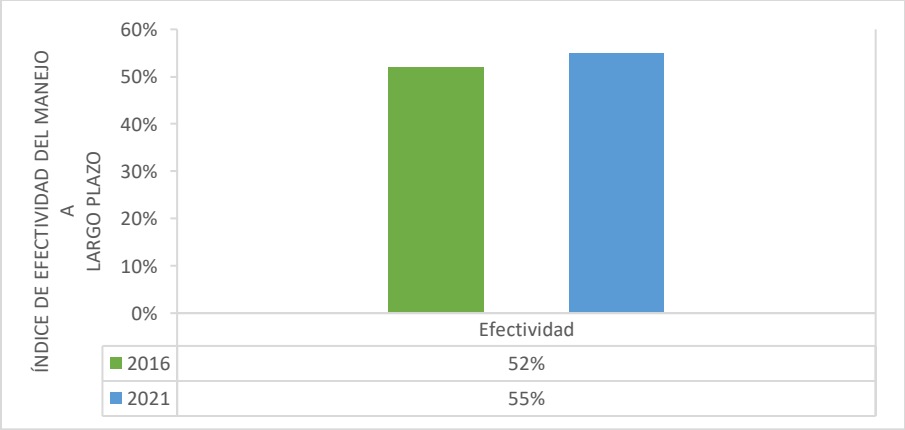
RESPUESTA INSTITUCIONAL A LOS REQUERIMIENTOS DE ADMINISTRACIÓN Y MANEJO EN EL PLAN DE MANEJO

El Análisis de Efectividad del Manejo de Áreas Protegidas con Participación Social (AEMAPPS) es la metodología institucionalizada por Parques Nacionales Naturales, diseñada para evaluar los procesos de planeación y ejecución, y la verificación del cumplimiento de objetivos, efectos e impactos deseados, bajo el enfoque de participación social en la conservación. Esta metodología analiza el manejo en tres temporalidades: el largo plazo (análisis quinquenal del mantenimiento y recuperación de elementos clave), el mediano plazo (análisis trienal de la eficacia en el potencial de manejo y la eficiencia en la planeación) y el corto plazo (análisis anual de la eficacia de la gobernabilidad y la eficiencia de la calidad de la planeación operativa). La aplicación periódica del AEMAPPS ha facilitado el establecimiento de una línea base sobre la gestión operativa, las estrategias de manejo y el estado de conservación de las áreas. Su implementación entre 2010 y 2015 ha permitido realizar un análisis tendencial, el cual se fortaleció a partir de 2016 mediante la actualización de la metodología. La Vía Parque Isla Salamanca tiene información de su efectividad del manejo para los ciclos de aplicación 2004, y 2010 a 2025.

En la temporalidad de largo plazo, evaluada para los ciclos 2016 y 2021, se analiza la integridad ecológica de los Valores Objeto de Conservación (VOC), la variación de presiones, los servicios ecosistémicos y la adaptación al cambio climático. Durante este periodo el índice de efectividad de VIPIS mostró un aumento de 3 puntos porcentuales (Ver *Figura 1*). Este comportamiento obedece a que en el año 2021 se contó con análisis de integridad ecológica a partir de información de análisis de coberturas e información de los VOC de filtro fino: Almeja, Caiman, Colibrí y Tamandua el cual dio como resultado en estado Deseable. En cuanto a la variación de las presiones se cuenta con monitoreo de la pesca al VOC Almeja, y el diseño de metodológico de monitoreo al atropellamiento de fauna. De otro lado, en el plan de manejo se cuenta con la identificación de las situaciones asociadas al cambio climático el cual se considera una presión para los ecosistemas marinos y costeros. Respecto a los servicios ecosistémicos, se tiene caracterización de la productividad pesquera a partir de la información del Sistema de Información Pesquera (SIPEIN del INVEMAR).

Figura 1. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de largo plazo en la Vía Parque Isla Salamanca 2016 y 2021



Fuente: Resultados de efectividad del manejo de la Vía Parque Isla Salamanca bajo la metodología "Análisis de efectividad del manejo de las áreas protegidas con participación social" – AEMAPPS. Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016-2021.

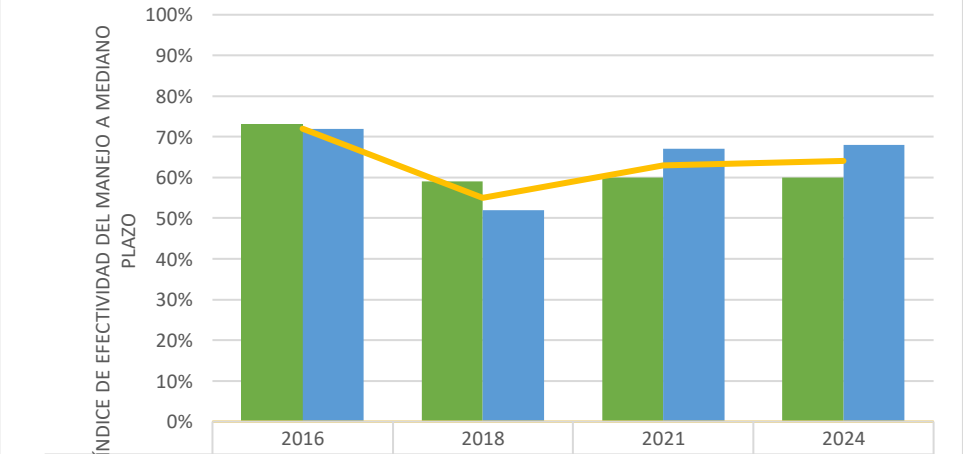
Respecto al mediano plazo, se encuentra información disponible a 2016, 2018, 2021 y 2024, su análisis comprende en el índice de eficacia los indicadores de legitimidad social y la coherencia de la planificación del área con su contexto regional y en el índice de eficiencia, los indicadores implementación del plan de manejo y

participación en la planeación del manejo. De acuerdo con los resultados obtenidos para el año 2016 se tuvo un avance en el índice de efectividad del manejo de 72%, a 2018 de 55%, a 2021 de 63%, y 2024 de 64% (Ver *Figura 2*).

El índice de eficacia presenta una disminución de 13 puntos porcentuales en 2024 respecto a su línea base de 2016. Los resultados evidencian que se tuvo limitaciones en el desarrollo de la estrategia de prevención, vigilancia y control, pues no se contó con los equipos tecnológicos necesarios para la toma de datos en campo. Asimismo, las condiciones de orden público impactaron de manera negativa la implementación de diferentes estrategias en algunos sectores del AP. En los sitios donde podían ingresar el equipo, se implementaron estrategias de manejo para mitigar presiones como incendios forestales, pesca ilegal, tala selectiva, ocupaciones ilegales, atropellamiento de fauna, cacería silvestre y turismo no regulado. En cuanto a la percepción social de los impactos del AP, se ha transformado la percepción de la comunidad hacia la gestión del área protegida, posicionándola como un mediador clave que promueve la corresponsabilidad, fortalece la gobernabilidad y genera confianza en el territorio. Frente a la incidencia de los mecanismos de participación, se contó con el cumplimiento de la Sentencia STC3872-2020 a través un Comité Permanente de Seguimiento y se ejecutó un Plan de Acción articulado en las mesas técnicas de Emprendimiento, Monitoreo y Tecnología y Legalidad.

De otra parte, el índice de eficiencia, presenta una disminución de 4 puntos porcentuales en 2024 frente a su línea base de 2016. El AP, avanzó en la actualización del programa de monitoreo y del portafolio de investigaciones. Se reactivó el monitoreo de aves migratorias insectívoras, se implementaron diseños de monitoreo para la almeja (*Polymesoda arctata*), los bosques de manglar y el impacto del ecoturismo, se desarrollaron investigaciones sobre el caimán aguja (*Crocodylus acutus*) y se levantó la línea base del oso hormiguero (*Tamandúa mexicana*). No obstante, la continuidad de estas actividades se vio afectada por limitaciones presupuestales, logísticas, escasez de personal especializado y orden público. En el marco de la implementación del POE se capacitó a operadores turísticos, se actualizó el manual de buenas prácticas, así como el monitoreo constante de los impactos de la actividad. Asimismo, la estrategia ha integrado la promoción del turismo responsable, la articulación de actores estratégicos y el seguimiento continuo a acuerdos de conservación con organizaciones comunitarias locales (Ver ***Error! Reference source not found.***).

Figura 2. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de mediano plazo en la Vía Parque Isla Salamanca 2016, 2018, 2021 y 2024



	2016	2018	2021	2024
Eficacia	73%	59%	60%	60%
Eficiencia	72%	52%	67%	68%
Efectividad	72%	55%	63%	64%

Fuente: Resultados de efectividad del manejo de la Vía Parque Isla Salamanca bajo la metodología "Análisis de efectividad del manejo de las áreas protegidas con participación social" - AEMAPPS. Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016, 2018, 2021 y 2024

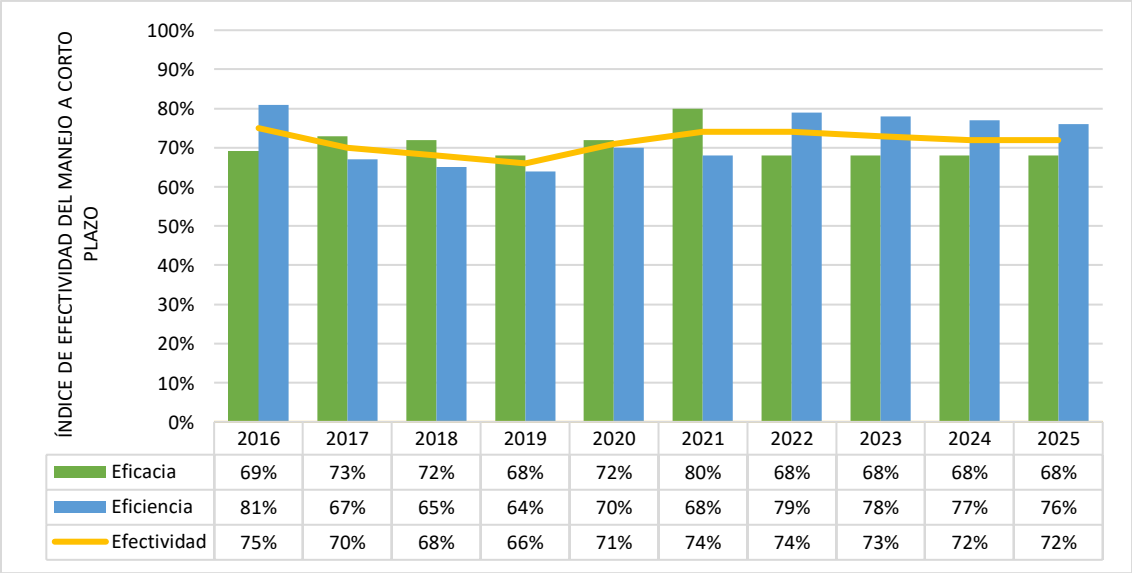
El ciclo corto, analizado cada año comprende en el índice de eficacia el indicador articulación y gestión para la gobernabilidad del área protegida y el de eficiencia, los indicadores situación del talento humano, calidad de la formulación del Plan Operativo Anual – POA, seguimiento y retroalimentación al Plan Operativo Anual.

En el índice de eficacia (Ver ***Error! Reference source not found.***), los resultados del año 2025 muestran una disminución de 1 punto porcentual con respecto a 2016. En el marco del cumplimiento de la Sentencia 3872 de 2020, se logró identificar predios dentro del área protegida para su regularización, frenar el comercio informal de tierras y realizar seguimiento periódico al plan de acción contra la deforestación y los delitos ambientales. Se fortaleció la respuesta ante incendios forestales mediante sobrevuelos, monitoreo satelital y planes de emergencia con actores estratégicos. Asimismo, con la AUNAP e INVEMAR se caracterizó la actividad pesquera, se promovió el uso sostenible de recursos como la jaiba y se impulsó la firma del Acuerdo de Voluntades para la cogestión de la Ciénaga Grande de Santa Marta mediante el sistema SIPEIN. Se suscribió un convenio de formación con el SENA, hubo articulación con universidades y se integró a las comunidades de Palermo y Caño Clarín Nuevo en la actualización del Plan de Manejo, los PRAE y la restauración.

Durante la vigencia 2025, se avanzó en el ejercicio de la autoridad ambiental en sus cuatro sectores de manejo, alcanzando una visibilidad de 10.464,29 ha y logrando visibilizar 914,96 ha bajo presión, las afectaciones de orden público impidieron cubrir 46.076,17 ha del total del área. Se destacan la ejecución de 306 recorridos terrestres y acuáticos de PVC concentrados en rutas estratégicas de los sectores Occidental, Carretera y Marino, sumados a la imposición de dos medidas preventivas para mitigar delitos ambientales. Asimismo, se realizaron 29 charlas de sensibilización y tres talleres dirigidos a diferentes actores.

De otra parte, en el análisis de la eficiencia se presentó una diminución de 5 puntos porcentuales en 2025 respecto a su línea base de 2016. Aunque se contó con los recursos físicos para adelantar las acciones de manejo priorizadas, no se tuvo presupuesto para el mantenimiento de la infraestructura y los vehículos lo que puede afectar el desarrollo de las actividades misionales. El personal es insuficiente por lo que existe una sobrecarga laboral en la que el mismo profesional de planta o contratista debe liderar varias estrategias priorizadas.

Figura 3. Resultados del Índice de Efectividad del Manejo bajo la temporalidad de corto plazo en el 2016 - 2025 de la Vía Parque Isla Salamanca



	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Eficacia	69%	73%	72%	68%	72%	80%	68%	68%	68%	68%
Eficiencia	81%	67%	65%	64%	70%	68%	79%	78%	77%	76%
Efectividad	75%	70%	68%	66%	71%	74%	74%	73%	72%	72%

Fuente: Resultados de efectividad del manejo de la Vía Parque Isla Salamanca bajo la metodología "Análisis de efectividad del manejo de las áreas protegidas con participación social" - AEMAPPS. Parques Nacionales Naturales de Colombia 2016 - 2025.